



ВІЦЕ-ПРЕМ'ЄР-МІНІСТР УКРАЇНИ

XX

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел.: (044) 256 7624, телефакс: (044) 254 0584

№ 373
04.11.2016

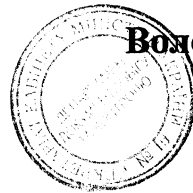
До листа Рівненської обласної ради
від 17.11.16 № 01/05-724р

Міненерговугілля (Насалику І. С.)
НКРЕКП (Вовку Д. В.)

Прошу розглянути в межах компетенції та за результатами надати
відповідь Рівненській обласній раді.

Рівненська обласна рада (Драганчуку М. М.)

КУШНІРУ С. І.
Косенку С. В.



Володимир КІСТІОН

РІВНЕНСЬКА ОБЛАСНА РАДА	
Вхідний №	00 01/05-724р
« 25 »	11 2016 р.

ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА КОНТРОЛЮ
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
№42912/1/1-16 від 24.11.2016

37

9-58 04

M2



л 373
04.11.2016



УКРАЇНА

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

вул. Смоленська, 19. м. Київ, 03057, тел./факс: (044) 277-30-47, тел.: (044) 204-48-27
e-mail: box@nerc.gov.ua. веб-сайт: www.nerc.gov.ua

06.12.2016

№ 13133/17 д. 1/17-16

на № _____

Рівненська обласна рада

Майдан Просвіти, 1, м. Рівне
33013

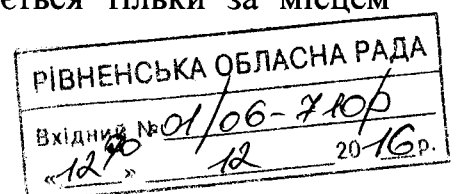
Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, розглянула звернення Рівненської обласної ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг щодо внесення змін до постанови НКРЕКП від 26.02.2015 № 220 «Про встановлення тарифів на електроенергію, що відпускається населенню» та Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», яке схвалено Рівненською обласною радою від 04 листопада 2016 року № 373, і яке було надіслано Рівненською обласною радою листом від 17.11.2016 № 01/06-710р, а також це ж звернення, яке було надіслано листом Кабінету Міністрів України від 24.11.2016 № 42912/1/1-16 та у межах своєї компетенції повідомляє наступне.

Відповідно до частини третьої статті 17 Закону України «Про електроенергетику», тариф на електроенергію для побутових споживачів, які постійно проживають у 30-кілометровій зоні атомних електростанцій, встановлюється у розмірі 70 відсотків діючого тарифу для відповідної групи населення.

Особливості застосування тарифів на електроенергію для населення викладено у Порядку застосування тарифів на електроенергію, який затверджено постановою НКРЕ від 23.04.2012 № 498, та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 23.04.2012 за № 599/20912 (далі – Порядок).

Пунктом 2.1.3 Порядку, передбачено, що населенню, яке проживає в 30-кілометровій зоні атомних електростанцій, відпуск електричної енергії проводиться за тарифом у розмірі 70 відсотків від рівня діючого тарифу для відповідної групи населення.

Зазначений тариф на електроенергію застосовується тільки за місцем проживання.



Окремо слід зазначити, що відповідно до Порядку розрахунку роздрібного тарифу на електричну енергію, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 року № 869 та пункту 3.7.4 Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з постачання електроенергії за регульованим тарифом, затверджених постановою НКРЕ від 13.06.96 № 15/1 (із змінами та доповненнями), роздрібні тарифи на електричну енергію формуються за ринковою формулою, яка складається з оптової ринкової ціни (ОРЦ) на електроенергію, тарифів на передачу, постачання електроенергії та технологічних витрат електричної енергії в мережі.

Слід зазначити, що у структурі роздрібних тарифів питома вага оптової ринкової ціни складає більше 80 %. Рівень оптової ринкової ціни залежить від зміни цін на первинні енергоносії: ядерне паливо, вугілля, природний газ, мазут та сезонної зміни структури виробництва електроенергії – питомої ваги електроенергії, виробленої АЕС, ТЕС, ГЕС, ТЕЦ, тарифи яких значно відрізняються, у різні пори року, а також від зростання частки дотацій у структурі оптової ринкової ціни.

Тарифи на електричну енергію для побутових споживачів (населення) фіксовані та однакові на всій території України. Тарифи на електроенергію, що відпускається населенню, у квітні 1999 року були встановлені на економічно обґрунтованому рівні і до 2006 року залишалися незмінними. Протягом 2006 року тарифи на електроенергію для населення двічі збільшувалися по 25 % (з 1 травня та з 1 вересня), однак враховуючи соціальний фактор, перегляд рівнів тарифів відбувався без урахування всіх чинників, які мають визначати його рівень. Наступна зміна тарифів для населення відбулася протягом 2011 та 2012 років шляхом впровадження блочних тарифів на електроенергію (введення градації різних рівнів тарифів для окремих груп споживачів в залежності від обсягів споживання).

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 21 травня 2014 року № 149 «Про вдосконалення державної політики регулювання тарифів на електричну енергію, що відпускається населенню, а також іншим споживачам, для яких застосовуються такі тарифи», з 1 червня 2014 року підвищення тарифів на електричну енергію для населення склало в межах від 10 % до 40 % в залежності від обсягів споживання електроенергії, середнє зростання становило 14 %.

Одночасно, протягом 2006 – 2014 років відбулось зростання середньозваженого ринкового роздрібного тарифу на електричну енергію з 30,4 до 122,8 коп. за 1 кВт·год з ПДВ або в 4 рази, в той же час середній фактичний (фіксований) тариф для населення у 2011 році становив 23,2 коп. за 1 кВт·год з ПДВ.

З метою компенсації втрат енергопостачальних компаній різниця в тарифах для населення між фіксованими та ринковими рівнями включається до складу оптової ринкової ціни (ОРЦ) на електроенергію у вигляді дотаційних сертифікатів, що в свою чергу збільшує тарифи для промисловості, залізничного транспорту, бюджетних організацій та інших споживачів, які через це сплачують за електричну енергію більше. Тобто відбувається перехресне субсидування населення за рахунок інших споживачів. Протягом

– 2014 років дотації зросли з 5,4 млрд грн до 40,8 млрд грн (без ПДВ) або в разів. Таким чином, у 2014 році побутові споживачі через необхідність дотування населення сплачували за електричну енергію на 26 % більше.

Крім того, в енергетиці склалася складна економічна ситуація: падають обсяги споживання електричної енергії споживачами, виник дефіцит вугілля та природного газу, та при цьому підвищується ціна на вугілля внаслідок його імпортування з інших держав. Через вплив цих факторів, а також внаслідок зростання інфляції та суттєвої девальвації гривні об'єктивно збільшується оптова ринкова ціна на електроенергію.

Внаслідок цього, у січні 2015 року тарифи на електроенергію для населення відшкодовували лише близько 21,3 % економічно обґрунтованих витрат з виробництва, передачі та постачання електроенергії. Тобто населення фактично оплачувало в середньому менше ніж $\frac{1}{4}$ реальної вартості електричної енергії (у січні 2015 року економічно обґрунтований тариф на електричну енергію становив 1,228 грн за 1 кВт·год з ПДВ (без урахування обсягу дотації)).

Підпунктом 2 пункту 2 розділу VI Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про засади функціонування ринку електричної енергії України» (далі – Закон) передбачено, що НКРЕКП має здійснити необхідні заходи для застосування ринкових цін на електричну енергію для всіх категорій споживачів, крім визначених груп побутових споживачів. Крім того, відповідно до підпункту 1 пункту 2 Закону Кабінет Міністрів України має до 1 липня 2017 року визначити групи побутових споживачів, ціни на електричну енергію для яких регулюються НКРЕКП.

Крім того, пунктом 7 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, яку схвалено постановою Верховної Ради України від 11 грудня 2014 року № 26-VIII, передбачена ліквідація крос-субсидій, перехід до ринкових тарифів на природний газ та електроенергію, із синхронним запровадженням механізмів компенсацій для малозабезпечених верств населення.

Слід зазначити, що виконуючи положення Генеральної угоди про регулювання основних принципів і норм реалізації соціально-економічної політики і трудових відносин в Україні на 2010 – 2012 роки, за ініціативи НКРЕКП 23 лютого 2015 року відбулось засідання постійно діючого тристороннього дорадчого органу при НКРЕКП, до складу якого входять представники Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні та НКРЕКП, на якому відбулось обговорення рішення про підвищення тарифів на електроенергію для населення.

Таким чином, НКРЕКП прийнято рішення щодо поступового приведення тарифів на електричну енергію для населення до економічно обґрунтованого рівня, починаючи з 01 квітня 2015 року (постанова НКРЕКП від 26.02.2015 № 220 «Про встановлення тарифів на електроенергію, що відпускається населенню» (далі – Тарифи)).

При цьому, з метою забезпечення додаткового соціального захисту малозабезпечених верств населення залишено систему блочних тарифів на електричну енергію, проте скориговані обсяги споживання електричної енергії

лими диференціюються тарифи в залежності від обсягів споживання.

Слід зазначити, що при встановленні обсягів споживання електричної енергії, за якими диференціюються тарифи на електричну енергію, було враховано те, що 42 % споживачів електричної енергії споживає на місяць до 100 кВт·год, що є мінімальним для здійснення комунально-побутових потреб, і лише 2,1 % споживачів споживають понад 600 кВт·год електричної енергії на місяць.

Окремо слід зазначити, що ринковий середній по Україні тариф на електричну енергію для населення у вересні 2016 року склав 2,27 грн за 1 кВт·год (з ПДВ), відсоток відшкодування його діючим (фактичним) тарифом для населення – 42,3 %.

Додатково також слід зазначити, що Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, яка затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2016 року № 294, та схвалена постановою Верховної Ради України від 14 квітня 2016 року № 1099-VIII, також передбачена ліквідація перехресного субсидіювання, забезпечення прозорості встановлення тарифів та ефективної системи надання адресних субсидій, запровадження комерційного обліку ресурсів.

Таким чином, висловлені у вашому зверненні пропозиції щодо внесення додаткової категорії споживачів електричної енергії до Тарифів, із відповідним збільшенням ліміту споживання електричної енергії до 6000 кВт·год електричної енергії, а також встановлення пільгових тарифів на електричну енергію для підприємств, що розміщені в зоні спостереження Рівненської та Хмельницької АЕС, суперечитиме вищезазначеному.

Член НКРЕКП



Б. Циганенко